

《河南省露天矿山综合治理和生态修复条例》

解 读

李向阳

河南省自然资源厅国土空间生态修复处 三级调研员

2024年3月24日





河南省人民政府

WWW.HENAN.GOV.CN

无障碍阅读

进入适老模式

本站



首页

省政府

要闻动态

政务公开

网上服务

政民互动

走进河南

专题专栏

首页 > 要闻动态 > 河南要闻

【打印】【字体：大 中 小】

河南省露天矿山综合治理和生态修复条例

河南省人民政府门户网站 www.henan.gov.cn 时间：2023-04-12 07:25 来源：河南日报

分享：

(2023年3月29日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第二次会议通过)

第一章 总则

第一条 为了加强露天矿山综合治理和生态修复，保护和改善生态环境，推动生态文明建设，促进高质量发展，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内露天矿山综合治理和生态修复活动，适用本条例。

提纲

1

《条例》主要内容

2

立法亮点

3

优秀典型案例



01

《条例》主要内容





《条例》主要内容

框
架
结
构

《河南露天矿山综合治理和生态修复条例》

总则

规划管控

综合治理

生态修复

保障监督

法律责任



1. 明确适用范围，压实各级管理部门责任

县级以上人民政府主体责任；自然资源部门牵头负责；其他相关部门根据职责分工开展工作；乡镇人民政府、街道办事处做好配合。

2. 定义露天矿山、历史遗留露天矿山

露天矿山，包括在建、已建露天矿山，以及有责任主体废弃露天矿山和历史遗留露天矿山。

历史遗留露天矿山，是指露天矿山生态修复责任主体灭失或者因政策关闭且已经废弃的露天矿山区域。

3. 明确露天矿山综合治理和生态修复应当坚持的原则

科学规划、源头控制，分类管理、系统修复，依法监管、绿色发展和谁开发谁保护、谁破坏谁治理的原则，实现生态、经济、社会效益相统一。



1. 制定专项规划

编制**露天矿山综合治理和生态修复专项规划**，提高露天矿山准入门槛。

2. 圈定露天矿山综合治理和生态修复重点区域

严守**永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界**三条控制线，将“**三区两线**”等重点区域划定为禁采区，提出更高管理要求；

3. 加强审批管理

省自然资源主管部门对砂石土矿产资源进行严格规划管控，**统一划定禁采区和重点开采区**。只能用作普通建筑石料的砂石土矿产资源的大中型规模露天矿山审批权限由县级自然资源部门调整至**市级自然资源部门**。



1. 建立完善的露天矿山管理制度

从安全生产、矿山建设、资源综合利用、尾矿库等方面进一步规范露天矿山管理；对**整合后的露天矿山**优先利用**原有**生产区域，减少对生态环境破坏。

2. 建立绿色矿山名录

新建矿山**必须**符合绿色矿山建设要求。纳入**绿色矿山名录库**的可以按照有关规定享受优惠政策，加快绿色矿山建设进度。

3. 建立健全露天矿山安全生产责任制

构建**安全生产风险管控**和**隐患排查治理**双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全水平，确保安全生产。



1.明确生态修复主体及责任

规定在建和已建露天矿山、有责任主体的历史遗留矿山和无责任主体的历史遗留矿山生态修复责任主体，**重点打击通过注销规避生态修复责任人有关主体或人员。**

2.提出生态修复要求

技术方面：建立完善露天矿山生态修复**标准和规范体系**；

行政方面：每**五年**组织开展本行政区域内露天矿山生态现状调查，编制本行政区域**露天矿山生态修复总体方案**。

严禁借生态修复、地质灾害防治、消除安全隐患等名义非法采矿。



3.明确生态修复资金来源

包括三个方面：

露天矿山企业：要按照国家规定设立矿山地质环境治理恢复**基金账户**，提取矿山地质环境治理恢复基金。

县级以上人民政府：历史遗留露天矿山生态修复所需经费纳入本级政府**财政预算**。

社会资本：采用**激励、补偿、奖励**等方式引导社会资本开展历史遗留露天矿山生态修复。这也是**国办发〔2021〕40号文**的具体要求。



1.露天矿山督察

省自然资源主管部门根据省人民政府授权，对市、县级人民政府露天矿山综合治
理和生态修复情况进行督察。

2.监测监管体系

利用科技手段进行远程监管或者开展现场巡查，指导、监督露天矿山企业、其他
生态修复责任主体履行露天矿山综合管理和生态修复责任，依法查处违法行为，并
将有关情况向社会公开。

同时，以地方法规形式明确信用监管、公益诉讼、行刑衔接等制度在露天矿山综
合管理和生态修复中的作用，加大社会监督力度。

02

立法亮点



近年来，我们一直在推行**乡镇综合行政执法体制改革**，打通行政执法“**最后一公里**”。这次以地方法规形式明确乡（镇）政府、街道办事处在露天矿山监管中的职责，更加有利于露天矿山监管。

第四条第四款 乡镇人民政府、街道办事处应当配合做好露天矿山综合治理和生态修复相关工作

第四条规定了县级以上人民政府在露天矿山综合治理和生态修复中的责任。

为压实责任，提高露天矿山管理水平，参考《土地管理法》建立的**土地督察制度**，建立**露天矿山督察制度**。省级层面赋予对**市、县履行露天矿山管理职责**进行督察的权限。

在矿法修改中，也会实行矿产资源督查制度，我们这个《条例》也算是先行先试。

第四条第一款 县级以上人民政府应当加强对露天矿山综合治理和生态修复工作的领导，协调解决露天矿山综合治理和生态修复工作中的重大问题。

第二十六条 省人民政府自然资源主管部门根据省人民政府授权，对市、县级人民政府露天矿山综合治理和生态修复情况进行督察。

要求在符合国土空间规划前提下，按照**从严控新、优化布局、促进整合**的原则编制**露天矿山综合治理和生态修复专项规划**，优化露天矿山布局和规模，在解决好“**历史欠账**”前提下，**避免产生“新账”**。露天矿山设置要符合“**三区三线**”管控要求。

第六条第一款 县级以上人民政府自然资源主管部门编制矿产资源规划应当按照**从严控新、优化布局、促进整合**的原则对露天矿山布局、规模进行管控，严格控制新设露天矿山，禁止新设开采只能用作普通建筑石料的砂石土等小型规模露天矿山。

第六条第三款 县级以上人民政府自然资源主管部门应当编制**露天矿山综合治理和生态修复专项规划**，纳入同级国土空间生态修复规划，按照分类施策、防治结合、节约资源、保护生态的原则，对露天矿山进行综合治理和生态修复。

重点是对**责任主体灭失**的历史遗留矿山，要求依法查清灭失原因，**避免通过注销等手段逃避生态修复责任**，加大对“历史欠账”的追究力度。

第十八条 在建、已建露天矿山企业履行露天矿山综合治理义务，承担露天矿山生态修复责任。有责任主体的废弃露天矿山，由责任主体依法承担生态修复责任。**责任主体灭失的历史遗留露天矿山，所在地县级以上人民政府及其相关部门应当依法查清灭失原因，对通过注销等手段逃避生态修复责任的，依法由法定代表人、股东、实际控制人等承担修复责任；**对其他原因形成的历史遗留露天矿山，由所在地县级以上人民政府按照规定组织生态修复。

未取得采矿许可证露天开采矿产资源的，由非法开采责任人承担生态修复责任。

一、科技手段+信息公开

利用科技手段和信息公开，双管齐下，公开露天矿山有关情况，接受社会各界监督。

第二十五条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当会同生态环境、水利、应急、林业等有关部门利用科技手段进行远程监管或者开展现场巡查，指导、监督露天矿山企业、其他生态修复责任主体履行露天矿山综合治理和生态修复责任，依法查处违法行为，并将有关情况向社会公开。

二、信用监管

按照《河南省社会信用条例》等有关要，对露天矿山有关责任主体实施信用监管，在**行政审批、政府扶持、融资信贷、市场准入**等方面，对严重失信主体依法实施**联合惩戒**。

第二十八条 县级以上人民政府自然资源等主管部门应当将有关责任主体履行露天矿山综合治理、生态修复责任情况以及违法行为信息推送至**省、市级信用信息共享平台，纳入信用监管范围**。

有关行政机关和单位应当按照信用管理规定，在**行政审批、政府扶持、融资信贷、市场准入**等方面，对严重失信主体依法实施**联合惩戒**。

三、公益诉讼

充分发挥**公益诉讼优势**，调动社会各方对露天矿山生态保护和修复进行社会监督积极性。

第二十九条 支持法律规定的机关、社会组织依法对有关责任主体不履行露天矿山生态保护和修复责任，损害社会公共利益的行为提起公益诉讼。

四、行刑衔接

在实际工作中，会出现露天矿山行政执法案件**执行难**、**移交难**或者“空中执行”问题，十分不利于对露天矿山相关责任主体违法行为的惩戒，甚至由于**执行期限过长**，导致违法行为造成更严重后果。该《条例》汲取了最高检和我省行政和司法衔接的经验做法，以地方法规的形式予以明确，加大对露天矿山违法行为打击力度。

第三十条 自然资源、生态环境、林业等有关部门和公安机关、检察机关等应当推进行政执法与司法衔接配合，依法对露天矿山相关违法犯罪行为进行责任追究。

03

优秀典型案例



案例一：济源市下冶煤铝土开采区矿山地质环境治理项目

该项目属南太行山水工程子项目，通过采取危岩体清除、挖填方工程、场地整平、绿化工程等措施对废弃矿山进行治理，消除治理区地质灾害隐患，修复生态环境



图1 困难地造林前



图2 困难地造林后



图3 历史遗留废弃矿山治理前



图4 历史遗留废弃矿山治理后



图5 矿山企业治理区复耕前



图6 矿山企业治理区复耕后

案例二：鹤壁黑山头玄武岩矿矿山环境生态治理项目

该项目属于南太行山水工程的子项目。主要措施：

一是通过矿山地质灾害治理工程对项目区内高陡边坡进行削坡减载，消除地质灾害隐患；

二是通过废弃采坑整治工程对采坑进行修整，并且利用管道与淇河连接，形成流动的活水；

三是通过土地资源恢复工程对初步挖填平衡后的缓坡进行整形，表面覆土压实，为场地平整绿化奠定基础；

四是通过地质遗迹整形整治工程对浮石和破损岩层进行清除，保证该处地质遗迹的自然状态和完整性；

五是通过植被恢复工程使项目区内植物景观丰富多彩。



鹤壁黑山头玄武岩矿矿山环境生态治理项目实施前



项目实施后的绿水青山

济源市下冶煤铝土开采区矿山地质环境治理项目、鹤壁黑山头玄武岩矿矿山环境生态治理项目该项目入选**全国首批15个中国山水工程典型案例**。

中华人民共和国财政部办公厅
中华人民共和国自然资源部办公厅
中华人民共和国生态环境部办公厅

财办资环〔2023〕35号

财政部办公厅 自然资源部办公厅 生态环境部
办公厅关于“十三五”时期山水林田湖草
生态保护修复工程试点首批典型
案例的通报

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、自然资源主管部门、生态环境厅（局），新疆生产建设兵团财政局、自然资源局、生态环境局：

为贯彻落实习近平总书记“山水林田湖草是生命共同体”理

2022年联合国召开的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）上，“**中国山水工程**”入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”。

联合国环境规划署评价该项目是全世界**最有希望、最具雄心、最鼓舞人心**的大尺度的生态修复范例之一。



汇报完毕！ 谢谢！

